



Minister Zdrowia

Warszawa, 15 lipca 2020 r.

ZPŚ.050.139.2020

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na zapytanie nr 1112 z dnia 7 lipca 2020 r. Pana Posła Włodzimierza Tomaszewskiego, w sprawie możliwości prowadzenia określonych rodzajów działalności gospodarczej w sąsiedztwie istniejących i otwartych cmentarzy, uprzejmie informuję, że zgodnie z informacjami, otrzymanymi z Głównego Inspektoratu Sanitarnego, odległość cmentarza od zabudowań mieszkalnych, od zakładów produkujących artykuły żywności, zakładów żywienia zbiorowego bądź zakładów przechowujących artykuły żywności oraz studzien, źródeł i strumieni, służących do czerpania wody do picia i potrzeb gospodarczych, zgodnie z § 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz. U. Nr 52, poz. 315), powinna wynosić co najmniej 150 m; odległość ta może być zmniejszona do 50 m pod warunkiem, że teren w granicach od 50 do 150 m odległości od cmentarza posiada sieć wodociągową i wszystkie budynki korzystające z wody są do tej sieci podłączone.

Niemniej jednak, należy zauważyć, że przepisy prawa żywnościowego nie określają tego typu ograniczeń dotyczących sprzedaży żywności, które wynikają z ww. rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej. Przede wszystkim, produkcja i sprzedaż żywności powinna się odbywać zgodnie z ogólnymi wymaganiami higienicznymi, które są określone w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady WE nr 852/2004 z dnia

wiepodlega



29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str.1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319). Obowiązek spełniania wymagań rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady WE nr 852/2004 należy również do podmiotów prowadzących w sąsiedztwie cmentarza działalność w zakresie obrotu żywnością oraz zakładów żywienia zbiorowego typu otwartego takich jak restauracje, sale konsolacyjne, samochody sklepy czy food-trucki. Przywołane rozporządzenie nie określa szczegółowych wymagań dotyczących sprzedaży żywności, natomiast zgodnie z przepisami rozdziału III załącznika II do ww. rozporządzenia, pomieszczenia ruchome i/lub tymczasowe (jak duże namioty, stragany, ruchome punkty sprzedaży) i automaty uliczne, na tyle, na ile jest to rozsądnie praktykowane, mają być usytuowane, zaprojektowane i skonstruowane oraz utrzymywane w czystości i dobrym stanie i kondycji technicznej, aby uniknąć ryzyka zanieczyszczenia, w szczególności przez zwierzęta i szkodniki. Z rozdziału IX wynika również, że na wszystkich etapach produkcji, przetwarzania i dystrybucji, żywność musi być chroniona przed zanieczyszczeniem, które może spowodować, iż stanie się niezdatna do spożycia przez ludzi, szkodliwa dla zdrowia lub zanieczyszczona w taki sposób, że byłoby nierozsądnie oczekiwać, iż zostanie w tym stanie skonsumowana. Przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady WE nr 852/2004 nakładają na prowadzącego zakład produkcji lub obrotu żywnością określone obowiązki, jednakże nie regulują szczegółowo kwestii wymagań higienicznych, a pozostawiają dużą swobodę w ich spełnianiu – określają kryteria, które muszą być spełnione, aby został osiągnięty cel – bezpieczeństwo żywności. Z uwagi na brak przepisów szczegółowych kwestie spełniania wymagań higienicznych przez dany podmiot należy rozpatrywać indywidualnie w oparciu o ocenę zagrożenia, biorąc pod uwagę istniejące warunki (w tym wielkość i rozmieszczenie pomieszczeń), rodzaj przygotowywanych środków spożywczych, sposób przetwarzania, zakres wykonywanych czynności oraz otoczenie zakładu (punktu sprzedaży, zakładu żywienia zbiorowego).

Ponadto, zgodnie z art. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady WE nr 852/2004 podmioty działające na rynku spożywczym powinny opracować, wdrożyć i stosować procedurę opartą na zasadach systemu HACCP. W ramach tej procedury przedsiębiorca ustala metody i sposób prowadzenia kontroli wewnętrznej dostosowanej do rodzaju i zakresu działalności. Wybór, co do zastosowanych rozwiązań, należy do prowadzącego daną działalność. W sprawach szczegółowych dotyczących prowadzenia działalności oraz w przypadku wątpliwości interpretacyjnych podmioty mają

możliwość zwracania się do właściwej terenowo powiatowej stacji sanitarno-epidemiologicznej.

Należy zaznaczyć, że przepisy prawa żywnościowego odnoszą się do produkcji i wprowadzania do obrotu żywności przez podmioty, których specyfika działania zakłada pewną ciągłość oraz pewien stopień organizacji. Natomiast nie odnosi się do okazjonalnego przygotowywania, przechowywania i podawania żywności przez osoby prywatne, sporadycznie i na małą skalę np. na piknikach, imprezach okolicznościowych. Stąd, sprzedaż i oferowanie w formie okazjonalnego cateringu (np. w dzień Wszystkich Świętych) kanapek, ciastek i prostych gotowych dań w sąsiedztwie cmentarza nie podlega przepisom prawa żywnościowego. Zgodnie z generalną zasadą żywność znajdująca się w obrocie nie może być niebezpieczna dla zdrowia i życia człowieka, a odpowiedzialność za jej bezpieczeństwo na wszystkich etapach produkcji, przetwarzania, dystrybucji, w tym sprzedaży, ponosi producent lub podmiot wprowadzający żywność do obrotu. Wynika to z art. 14 i 17 rozporządzenia(WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności (Dz. Urz. WE L 31 z 01.02.2002, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 6, str. 463).

Jednocześnie, uprzejmie informuję, że podniesiona w wystąpieniu tematyka będzie mogła być przedmiotem konsultacji publicznych opracowywanego projektu nowej ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych. Z chwilą przekazania projektu do konsultacji publicznych, zostanie on udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów oraz na stronie podmiotowej urzędu obsługującego Ministra Zdrowia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Z poważaniem,

Waldemar Kraska
Sekretarz Stanu

/dokument podpisany elektronicznie/